

China' s Policy Towards Ethnic Chinese

主講：台灣大學政治學系許遠東紀念講座教授廖建裕教授

時間：2008/2/27

整理：楊媛甯

六0年代，西方開始出現研究海外華人的論述，例如 Harold Hinton (1966)將海外華人視為中國的重要資產，若與這群華人的關係良好，與中國的關係就好；另外 James Rosenau (1967)認為海外華人基本上是比较偏向 PRC，也就是中華人民共和國，而海外華人則在共產黨的組織下，一切以黨的利益為忠旨。也就是說海外華人總被認為與共產黨有關聯。但以上的西方觀點都是對海外華人的誤解。事實上海外華人的群體是很多的，很多海外華人大多都已經東南亞化，也就是本土化。而且很多當時華人移民大致可分為兩類：苦力以及商人，所以有許多海外華人都屬於中產階級，這與共產黨基本上是不相容的。

中國憲法與外交政策中的海外華人政策

中國與海外華人的關係事實上是基於中國的國家利益發展的。中國(PRC)在憲法中言明：政府會保護華人在海外的合法權利。這裡的華人指的是中華人民，包括在海外的僑民。中國的華僑政策內容基本上從 1954 年一直到 2004 年都是類同的，不偏離上述的基本方向。而在中國的外交政策方針中，主要的目標是保護國家安全、維持國土的完整性、維持政府運作、發展經濟…等，而海外華人的利益在中國的外交目標中排在最末位。而為達到上述外交目標，中國採取兩種方法，一為正式管道；另一為非正式管道，當然外交途徑屬於正式管道，也就是政府管道，包括經濟援助、宣傳等，另外還有民間關係。而戰爭是最後的手段，是萬不得已才訴諸的辦法。回顧 PRC 建國以來，中國總共對外發動了三次戰爭：韓戰(1950-53)、中印戰爭(1962)以及中越戰爭(1979)，這三場戰爭都因為外國勢力危及到中國的邊疆安全以及國土的完整性，中國才發動戰爭。韓戰是由於中國認為其邊疆受美國威脅而宣戰；中印戰爭也是中國因為邊疆問題而開戰；中越戰爭亦是，但也有人認為有部分原因是因為當時在越南生活的華人受到越南政府的驅趕，但這應該只是很小部份的原因。總而言之，中國與海外華

人的關係發展全視海外華人是否符合中國的國家利益而定。

所羅門群島事件

2006 年的 Solomon Islands 事件是個值得關注且有趣的例子。2006 年 4 月 Solomon Islands 因為選舉而引發抗議活動，之後演變成針對華裔的暴力事件。當時 Solomon Islands 是台灣(ROC)二十四個邦交國的其中一員，與中國(PRC)沒有邦交關係，但騷亂當時中國政府卻行動積極，不論當地華人的國籍為何，中國僑務部門馬上與 Solomon Islands 當地的華僑社團聯繫，盡速安排華人離開 Solomon Islands 的事宜，對當地華人提供救援。這次 Solomon Islands 的事例是否表示中國改變了他以往的華僑政策？或是只是個特例？這還要再討論。有人認為可能是因為 Solomon Islands 當地華人人數不多，所以中國可以很快的安排華人撤離，但 Solomon Islands 的例子其實與台灣問題、兩岸關係有牽連。

中國的國籍法

中國的國籍法主要有兩項原則，一是血統主義，另一為出生地主義。而中國國籍法最初出現於清朝時期，當時採用的主

要是血統主義，依父母的血統身分決定是否為大清帝國的子民。由於意識到海外華人的價值，在國民黨時期的國籍法也是採用血統主義的原則，因此華人無法輕易脫離中國人身分。政府的國籍法態度表達了其希望華人在文化與政治上能夠繼續保有對中國的忠誠，而這樣的期望則需要東南亞當地華校的支持，藉由華語教育，國民黨能夠散佈其民族主義到東南亞地區。

1949年中國人民共和國(PRC)成立，但那時候他們沒有自己的國籍法，因此仍沿用國民黨時期的國籍法，直到1980年於第五屆全國人民代表大會時才公布PRC的國籍法，其中申明中國國籍依據血統主義原則，並且不承認雙重國籍，而且中國政府同意那些已取得外國國籍的海外華人，能夠依照自己的自由意志放棄中國國籍。其實中國這項原則在1955年周恩來的good-neighbor政策中就已實行。這段時期正是東南亞國家剛脫離西方殖民統治，各國開始其民族建立(nation-building)的時期。東南亞國家對於PRC、對於華人都保有一定程度的戒心，懷疑他們都忠誠感。李光耀曾提出：東南亞華人不能為中國的利益而犧牲。因此東南亞的華人為了消除當地人對他們的疑慮，大多都保留東南亞國籍而放棄中國國籍。而PRC的單一

國籍法也等於停止了中國與當地華人的正式聯繫關係，此對消除中國與東南亞的國家的猜忌與衝突有很大的幫助，東南亞國家也以支持 PRC 的「一個中國」政策作為回應，保持彼此在政治與經濟上的關係。

但對於中國的國籍法，新移民(新一波從中國移民到加拿大、紐西蘭、美國的移民)與舊移民(早期從中國移居到東南亞的移民)有很不同的態度。新移民支持中國實行雙重國籍法，認為這在政治和經濟上都對中國有利。在經濟方面這對中國吸收新技術與新技能人才有幫助，因為擁有雙重國籍可以使這群新移民更加自由地進出中國與其移居國，為中國引進更多的商業、匯款以及稅收。在政治方面他們會維護中國的國家利益。

從中國的國籍法以及前述的例子都可以顯示，中國對於海外華人的態度是基於國家利益，而中國國籍法的改變的原因可以說是順應國際情勢的潮流，而移民和新移民對於國籍法的不同態度也反映了移民不同的人生經驗與經濟利益關係。